

日本のオープンデータ憲章アクションプラン

平成 25 年 10 月 29 日
各府省情報化統括責任者 (CIO) 連絡会議決定

オープンデータの経緯

日本におけるオープンデータの取組は、「電子行政オープンデータ戦略」が決定された 2012 年 7 月から進展してきた。

電子行政オープンデータ戦略では、以下のような基本原則を掲げている。

- ・ 政府自ら積極的に公共データを公開すること。
- ・ 機械判読可能な形式で公開すること。
- ・ 営利目的、非営利目的を問わず活用を促進すること。
- ・ 取組可能な公共データから速やかに公開等の具体的取組に着手し、成果を確実に蓄積していくこと。

また、同戦略では、2012 年度から、公共データを活用した実証事業を行うこと、官民による実務者会議を設置して公共データ活用のための環境整備の検討等を行うことが定められた。

日本のオープンデータの取組の背景・概況は以下のとおりである。

統治と指導の構造：日本政府は、中央政府の各府省に取組を求める政治的権限を有しているが、中央政府は地方公共団体に指示する権限は有しておらず、地方公共団体はそれぞれの判断によりデータを公開する。中央政府は地方公共団体にベストプラクティスを示すこと等を通じてデータ公開の推奨・促進を行う。

日本におけるオープンデータの具体的な推進体制は以下のとおりである。

- ・ 担当大臣
IT 政策担当大臣が、オープンデータの担当大臣である。
- ・ IT 総合戦略本部
法律に基づき、政府全体の IT 政策（オープンデータを含む。）を推進するため、2001 年 1 月に設置された会議。総理大臣を本部長とし、全閣僚、政府 CIO 及び外部有識者から構成される。
- ・ 政府 CIO
法律に基づき、政府全体の IT 政策及び電子行政の推進等（オープンデータを含む。）の企画立案・総合調整を行う権限を有する。2013 年 6 月に設置された。
- ・ 電子行政オープンデータ実務者会議
オープンデータの推進方針・取組内容の検討、取組のフォローアップ等を行うために、IT 総合戦略本部の下に 2012 年 12 月に置かれた会議。IT 政策担当

大臣が指名する主要府省と外部有識者から構成され、主査は村井純・慶應義塾大学教授。

日本におけるオープンデータの推進に関する方針・決定は以下のとおりである。

- ・ 「世界最先端 IT 国家創造宣言」

2013年6月に閣議決定された政府全体の新しいIT戦略。オープンデータについては、新ビジネス・新サービスやイノベーションの創出のための取組と位置づけ、オープン化を原則とすること、機械判読に適した国際標準データ形式での公開の拡大に取り組むこと、広く国民の意見募集を行うことを記述している。また、データカタログサイト（ポータルサイト）について、2013年度の試行版の立ち上げ、2014年度からの本運用について記述している。

- ・ 電子行政オープンデータ推進のためのロードマップ

電子行政オープンデータ実務者会議の議論を踏まえ、2013年6月にIT総合戦略本部で決定されたロードマップ。3年程度を想定した取組（二次利用を促進するルールの整備、機械判読に適したデータ形式での公開の拡大、ポータルサイトの整備等）について記述している。また、統計、白書、防災・減災情報、地理空間情報、人の移動に関する情報、予算・決算・調達情報を重点的な取組分野として設定している。

- ・ 二次利用の促進のための府省のデータ公開に関する基本的考え方（ガイドライン）

電子行政オープンデータ実務者会議の議論を踏まえ、2013年6月に各府省CIO連絡会議で決定されたガイドライン。二次利用を促進するルール、機械判読に適したデータ形式での公開の拡大及びインターネットを通じて公開するデータの拡大について、国の府省が早急に取り組むべき事項をまとめたもの。別添として、数値（表）、文章、地理空間情報のデータ作成に当たっての留意事項も記載している。

利用者の参加：日本は、利用者参加のためのチャンネルとして民間有識者の参加する会議（電子行政オープンデータ実務者会議）を開催しているほか、各地で開催されるハッカソン等のイベントに政府が積極的に参加することなどにより、利用者・開発者との意見交換を実施している。また、今年の秋に開設予定のポータルサイトにおいて意見を受け付ける予定である。

データ：日本は、国の一元的なオープンデータのポータルサイトを、内閣官房において、今年の秋に開設する予定である。

国際的取組：日本は、オープンデータを加速させるため、OECD等の国際機関の調査・検討等に協力する。

課題：今年の秋に開設予定のポータルサイトは試行版であり、今後、機能や内容の充実が必要である。また、利用ルールの見直し、データ形式の整備、公開データの拡大、データの利用促進についても、さらなる取組が必要であり、それらの取組に当たり、府省間・官民間の一層の連携強化が必要である。

コミットメント1：キー・データセットの公開

日本は、2015 年末までに、以下の基準に沿って、G 8 共同アクションにおいて合意されたキー・データセットを公開する。（詳細は別添）

データセット	現状	今後の予定（アクセス性と粒度）	取組の時期
国の統計	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2013 年秋から順次拡大
国の地図	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
国の選挙結果	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
国の予算	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2013 年秋から順次拡大

(※) オープンライセンス：自由に二次利用（加工、編集等）できる範囲を明確にしたライセンス

オープンフォーマット：国際標準化され、商用アプリケーションに依存せず利用できるデータ形式

機械判読可能：コンピュータプログラムがデータ構造を識別し、データを処理できること

コミットメント2：ハイバリュー・データセットの公開

日本は、2015 年末までに、以下の基準に沿って、G 8 共同アクションにおいてリスト化されたハイバリュー・データセットを公開する。（詳細は別添）

データセット	現状	今後の予定（アクセス性と粒度）	取組の時期
企業	未公開	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2015 年秋から
犯罪と司法	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2013 年秋から順次拡大

地球観測	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
教育	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
エネルギーと環境	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
財政と契約	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2013 年秋から順次拡大
地理空間	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2013 年秋から順次拡大
国際開発	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
政府の説明責任と民主主義	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2013 年秋から順次拡大
健康	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
科学と研究	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2013 年秋から順次拡大
統計	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
社会的流動性と福祉	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大
交通とインフラ	公開済み	オープンライセンスの下、オープンフォーマットで機械判読可能なデータを利用可能とする	2014 年度から順次拡大

コミットメント3：国のポータルにおけるデータの公開

日本は、2013年秋に、国のオープンデータのポータルサイトの試行版を開設する予定。ポータルサイトには、統計、地理空間情報、予算・決算・調達情報等のデータの主要なものから掲載を始める予定。ポータルサイトの試行版に掲載するデータのライセンスにはクリエイティブ・コモンズ・ライセンスを利用する予定。

試行版サイトの開設後、掲載するデータを充実させ、2014年度中に本格稼働を開始する予定。

コミットメント4：国民の参加

日本は、以下のような方法により、国民の参加を得てオープンデータを推進する。

- ・ ポータルサイトにおいて、国民の意見を受け付ける。
- ・ IT総合戦略本部の下に置かれた電子行政オープンデータ実務者会議において、民間有識者の意見を聴く。
- ・ 各地で開催されるハッカソン等のイベントに政府が積極的に参加することなどにより、利用者・開発者との意見交換を図る。

コミットメント5：オープンデータを活用した業務に関する経験の共有

日本は、以下のような方法でオープンデータを活用した業務に関する経験を共有することにより、国内外のオープンデータ・イノベーターを支援する。

- ・ オープンデータを利用して開発されたアプリケーション等の事例を、ポータルサイトにおいて紹介する。
- ・ オープンデータを活用したアイデアソンやハッカソンを実施する。

コミットメント6：日本におけるオープンデータの取組の方向性の明確化

日本は、以下のような方法により、オープンデータの取組の方向性を明確にする。

- ・ 電子行政オープンデータ実務者会議において、オープンデータの取組状況についてフォローアップを行い、その内容を公表する。
- ・ 「二次利用の促進のための府省のデータ公開に関する基本的考え方（ガイドライン）」（2013年6月25日 各府省情報化統括責任者（CIO）連絡会議決定）を策定し、各府省がオープンデータ化を行う際の基本的考え方を示しているところであるが、今後も必要に応じて本ガイドラインを改訂していく。

別添 データセット別の公開の現状と今後の取組予定

日本のG8データセット —「キー・データセット」—		データの 存在	ウェブで の公開	機械判読 可能となる 時期	オープン フォーマ ットとなる 時期	バルクで 提供する 時期	無料とする 時期	オープン ライセンスとする 時期	定期公開 を行う時期	ティム＝パー ナース・リーの 3つ星を満た す時期
データセット	ウェブリンク									
国の統計	http://www.e-stat.go.jp/	あり	済	済	済	2014年度 から (一部)	済	2013年秋 から	済	2013年秋から
国の地図	http://www.gsi.go.jp/	あり	済	済	済	一部済	済 (一部を除く)	2014年度 から	済	2014年度から
国の選挙結果	http://www.soumu.go.jp/senkyo/senkyo_s/data/index.html	あり	済	済	済	未定	済	2014年度 から	済	2014年度から
国の予算・決算	http://www.e-gov.go.jp/link/account.html http://www.bb.mof.go.jp/hdocs/bxsselect.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2013年秋 から	済	2013年秋から (一部)

日本のG8データセット —「ハイバリュー・データセット」—		データの 存在	ウェブで の公開	機械判読 可能となる 時期	オープン フォーマ ットとなる 時期	バルクで 提供する 時期	無料とする 時期	オープン ライセンスとする 時期	定期公開 を行う時期	ティム＝パー ナース・リーの 3つ星を満た す時期	
データセット	ウェブリンク										
企業	法人登記	(国が公開しているデータはない)	あり	未定	未定	未定	未定	未定	未定	未定	未定
	法人3情報(商号又は名称、本店又は主たる事務所の所在地、法人番号)	(現在公開しているデータはない)	一部あり	2015年秋 から	2015年秋 から	2015年秋 から	2015年秋 から	2015年秋から	2015年秋 から	2015年秋 から	2015年秋から
犯罪と司法	犯罪統計	http://www.npa.go.jp/archive/toukei/keiki/h23/h23hanzaitoukei.htm http://www.moj.go.jp/housouken/housou_hakusho2.html http://www.moj.go.jp/housouken/housou_housou08.html	あり	済	済	済	未定	済	2013年秋 から	済	2013年秋から
	安全	http://www.npa.go.jp/seisaku/index.htm http://www.moj.go.jp/keiji1/keiji_index.html http://www.kensatsu.go.jp/ http://www.moj.go.jp/housouken/housou_hakusho2.html http://www.moj.go.jp/housouken/housou_housou08.html	あり	済	済	済	未定	済	2013年秋 から	済	2013年秋から

	保護観察に関する事務等	http://www.moj.go.jp/hogo1/soumu/hogo_index.html	あり	済	未定	済	未定	済	2014年度から	済	未定
地球観測	気象/天候	http://www.jma.go.jp/jma/index.html	あり	済	一部済	一部済	一部済	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
	狩猟	http://www.sizenken.biodic.go.jp/wildbird/flash/toukei/07toukei.html	あり	済	済	未定	未定	済	2014年度から	済	未定
	花粉飛散数	http://kafun.taiki.go.jp/	あり	済	済	済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から
	地球環境科学技術に関する政策	http://www.mext.go.jp/a_menu/kaihatu/kanyou/main5_a6.htm	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
教育	教育に関する政策	http://www.mext.go.jp/a_menu/a002.htm	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
	防災教育	http://open.fdma.go.jp/e-college/	あり	済	済	済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から
エネルギーと環境	汚染レベル	http://soramame.taiki.go.jp/ http://tenbou.nies.go.jp/gis/monitor/?map_mode=monitoring_map&field=4 http://housyasen.taiki.go.jp/ http://www.env.go.jp/water/chikasui/index.html http://radioactivity.nsr.go.jp/ja/	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	一部済	2014年度から(一部)
	資源エネルギー施策等	http://www.enecho.meti.go.jp/ http://www.meti.go.jp/policy/energy_environment/index.html	あり	済	一部済	一部済	一部済	済	一部済	一部済	未定
	温室効果ガスインベントリ	http://www.gio.nies.go.jp/aboutghg/nir/nir-j.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
	地盤沈下	http://www.env.go.jp/water/jiban/dir_h23/index.html http://www.env.go.jp/water/jiban/chinka.html	あり	済	一部済	済	済	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
	環境統計集	http://www.env.go.jp/doc/toukei/index.html	あり	済	済	済	済	済	2014年度から	済	2014年度から
財政と契約	取引支出(賃貸契約を含む。)	http://www.e-gov.go.jp/link/provide.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2013年秋から	一部済	2013年秋から(一部)
	入札の公告、将来の入札	http://www.e-gov.go.jp/link/provide.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2013年秋から	一部済	2013年秋から(一部)
	地勢	http://www.gsi.go.jp/	あり	済	済	済	一部済	済(一部を除く)	2014年度から	済	2014年度から

地理空間	郵便番号	http://www.post.japanpost.jp/zipcode/download.html *website of Japan Post	民間会社が保有・公開	—	—	—	—	—	—	—	—
	地方の地図	http://www.gsi.go.jp/	あり	済	済	済	一部済	済 (一部を除く)	2014年度から	済	2014年度から
	基準点、主題図	http://www.gsi.go.jp/	あり	済	済	済	一部済	済 (一部を除く)	2014年度から	済	2014年度から
	自然環境情報GISデータ	http://www.biodic.go.jp/trialSystem/top.html	あり	済	済	済	未定	済	2013年秋から	済	2013年秋から
	植生情報	http://www.vegetation.jp/	あり	済	済	済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から
	東北地方太平洋沿岸地域自然環境情報	http://www.biodic.go.jp/Tohoku_Portal/	あり	済	済	済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から
国際開発	援助	http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/index.html http://www.mof.go.jp/international_policy/economic_assistance/oda/index.html http://www.meti.go.jp/policy/external_economy/cooperation/index.html http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/hokabunya/kokusai/asean/index.html http://www.maff.go.jp/j/kokusai/kokkyo/nousui_bunya/index.html http://www.moj.go.jp/housouken/housou_id.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から (一部)
	食料安全保障	http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/food_security/ http://www.maff.go.jp/j/zyukyu/anpo/index.html	あり	済	済	済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から
	政府のコンタクトポイント	http://search.e-gov.go.jp/servlet/Organization	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から (一部)
	法令	http://law.e-gov.go.jp/cgi-bin/idxsearch.cgi http://www.e-gov.go.jp/link/ordinance.html	あり	済	済	済	未定	済	済	済	済

政府の説明責任と民主主義	給与（俸給表）	http://www.jinji.go.jp/ichiran/ichiran_kyuyo.htm http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jinji/jinji_c.html http://law.e-gov.go.jp/htmldata/S27/S27H0266.html http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/yosan/16/shiryo.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	未定
	接待/贈与	http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jinji/jinji_e.html http://www.jinji.go.jp/rinri/new/new_main.htm	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から（一部）
	報道発表	http://www.e-gov.go.jp/link/press_release.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から（一部）
	白書	http://www.e-gov.go.jp/link/white_papers.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2013年秋から	済	2013年秋から（一部）
健康	業績データ	http://www.mhlw.go.jp/bunya/iryuohoken/database/	あり	済	済	一部済	未定	済	2014年度から	済	未定
	ヘルスケア産業	http://www.meti.go.jp/policy/mono_info_service/index.html#healthcare	あり	済	未定	一部済	未定	済	2014年度から	未定	未定
	健康に関する政策	http://www.mhlw.go.jp/seisakunitsuite/bunya/kenkou_iryuu/kenkou/	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から（一部）
科学と研究	研究及び教育活動	http://www.mext.go.jp/a_menu/02_c.htm http://www.mhlw.go.jp/seisakunitsuite/bunya/hokabunya/kenkyujigyuu/ http://www.saffrc.go.jp/docs/project/information/index.htm http://www.meti.go.jp/policy/economy/gijutsu_kakushin/index.html http://www.soumu.go.jp/menu_seisaku/ictseisaku/ictR-D/kenkyuu_suishin.html http://nrifd.fdma.go.jp/about/index.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	未定
	実験結果	http://www.mext.go.jp/a_menu/02_c.htm http://www.meti.go.jp/policy/economy/gijutsu_kakushin/index.html http://agriknowledge.affrc.go.jp/ http://mhlw-grants.niph.go.jp/ http://www.soumu.go.jp/menu_seisaku/ictseisaku/ictR-D/index.html http://nrifd.fdma.go.jp/open_tech/index.html	あり	済	一部済	一部済	一部済	済	2013年秋から	済	2013年秋から（一部）

	科学技術に関する政策	http://www8.cao.go.jp/cstp/stmain.html http://www.mext.go.jp/a_menu/a003.htm	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
統計	国勢調査	http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/GL02100104.do?tocd=00200521	あり	済	済	済	2014年度から	済	2014年度から	済	2014年度から
	インフラ	http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/GL08020101.do?_toGL08020101_&tstatCode=000001015811&requestSender=search http://www.mhlw.go.jp/topics/bukyoku/kenkou/suido/database/kihon/ http://www.maff.go.jp/j/tokei/kouhyou/noudou/index.html http://www.jfa.maff.go.jp/j/gyoko_gyozyo/g_zyoho_bako/index.html http://www.enecho.meti.go.jp/info/statistics/index.htm http://www.soumu.go.jp/johotsusintokei/	あり	済	一部済	一部済	一部済	済	一部済	済	一部済
	財産	http://www.mof.go.jp/national_property/reference/statistics/	あり	済	済	2014年3月から(一部)	未定	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
社会的流動性と福祉	住宅	http://www.mlit.go.jp/statistics/details/jutaku_list.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	未定
	健康保険	http://www.mhlw.go.jp/bunya/iryohoken/database/	あり	済	済	一部済	未定	済	2014年度から	済	未定
	失業手当給付金	http://www.mhlw.go.jp/toukei/list/150-1.html	あり	済	済	一部済	未定	済	2014年度から	済	未定
	福祉に関する政策	http://www.mhlw.go.jp/seisakunitsuite/bunya/hukushi_kaigo/	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)
交通とインフラ	公共交通の時刻表	(例) http://www.jreast-timetable.jp/ * website of East Japan Railway Company http://www.jal.co.jp/dom/time/ * website of Japan airlines	民間会社が保有・公開	—	—	—	—	—	—	—	—
	アクセスポイント、ブロードバンド浸透率	http://www.soumu.go.jp/johotsusintokei/field/tsuushin01.html http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/joho_tsusin/broadband/index.html	あり	済	一部済	済	一部済	済	済	済	一部済
	国土交通	http://www.mlit.go.jp/index.html	あり	済	一部済	一部済	未定	済	2014年度から	済	2014年度から(一部)

(注1) 機械判読可能なデータ形式の例としてはXML, txt, csv, xhtml, epub, docx, xlsx, doc, xls等、オープンフォーマットのデータ形式の例としてはXML, txt, csv, xhtml, epub, docx, xlsx, pdf等がある。

(注2) バルク：一度に複数のデータをダウンロードできること。例えばAPIで提供している場合など。

(注3) ティム=バーナーズ・リーの3つ星：機械判読可能、オープンフォーマット、オープンライセンスを併せて満たすこと。

(注4) 当該データセットの主要なデータが対応できていれば、「済」としている。

(注5) オープンライセンスによりデータを公開する試行版データカタログサイトを2013年秋に立ち上げる予定であり、当該データカテゴリに試行版データカタログサイトにも登録されるデータがある場合、「オープンライセンスとする時期」に「2013年秋から」と記述している。