

資料6：新里構成員提出資料

資料 1

2022年12月20日
弁護士 新里 宏二

破産事件(地方裁判所) 新受事件 自然人自己破産

全地裁	平成24年					平成25年					平成26年					平成27年					平成28年					平成29年										
	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減						
1月	5,110	5,110	80.7%	80.7%			4,271	4,271	83.6%	83.6%			4,213	4,213	98.6%	98.6%			4,011	4,011	95.2%	95.2%			3,770	3,770	94.0%	94.0%			3,869	3,869	102.6%	102.6%		
2月	7,165	12,275	82.3%	81.6%			5,871	10,142	81.9%	82.6%			4,970	9,183	84.7%	90.5%			4,895	8,906	98.5%	97.0%			5,200	8,970	106.2%	100.7%			5,200	9,069	100.0%	101.1%		
3月	7,819	20,094	81.9%	81.7%			6,602	16,744	84.4%	83.3%			5,625	14,808	85.2%	88.4%			5,720	14,626	101.7%	98.8%			5,977	14,947	104.5%	102.2%			6,347	15,416	106.2%	103.1%		
4月	7,064	27,158	76.3%	80.2%			6,562	23,306	92.9%	85.8%			5,837	20,645	89.0%	88.6%			5,837	20,463	100.0%	99.1%			5,819	20,766	99.7%	101.5%			5,851	21,267	100.5%	102.4%		
5月	6,822	33,980	83.5%	80.9%			6,414	29,720	94.0%	87.5%			5,499	26,144	85.7%	88.0%			4,828	25,291	87.8%	96.7%			4,934	25,700	102.2%	101.6%			5,453	26,720	110.5%	104.0%		
6月	7,312	41,292	76.9%	80.1%			6,166	35,886	84.3%	86.9%			5,704	31,848	92.5%	88.7%			5,706	30,997	100.0%	97.3%			5,817	31,517	101.9%	101.7%			6,332	33,052	108.9%	104.9%		
7月	6,948	48,240	80.2%	80.1%			6,350	42,236	91.4%	87.6%			5,926	37,774	93.3%	89.4%			5,857	36,854	98.8%	97.6%			5,605	37,122	95.7%	100.7%			5,848	38,900	104.3%	104.8%		
8月	6,634	54,874	81.0%	80.2%			5,817	48,053	87.7%	87.6%			5,315	43,089	91.4%	89.7%			4,834	41,688	91.0%	96.7%			5,230	42,352	108.2%	101.6%			5,634	44,534	107.7%	105.2%		
9月	6,378	61,252	80.8%	80.3%			5,554	53,607	87.1%	87.5%			5,213	48,302	93.9%	90.1%			5,147	46,835	98.7%	97.0%			5,335	47,687	103.7%	101.8%			5,937	50,471	111.3%	105.8%		
10月	7,025	68,277	89.5%	81.2%			6,254	59,861	89.0%	87.7%			5,974	54,276	95.5%	90.7%			5,787	52,622	96.9%	97.0%			5,330	53,017	92.1%	100.8%			5,761	56,232	108.1%	106.1%		
11月	7,048	75,325	90.6%	81.9%			5,847	65,708	83.0%	87.2%			4,898	59,174	83.8%	90.1%			4,937	57,559	100.8%	97.3%			5,277	58,294	106.9%	101.3%			5,630	61,862	106.7%	106.1%		
12月	7,342	82,667	85.5%	82.2%			6,340	72,048	86.4%	87.2%			6,015	65,189	94.9%	90.5%			6,285	63,844	104.5%	97.9%			6,343	64,637	100.9%	101.2%			6,929	68,791	109.2%	106.4%		
総計	82,667				82.2%	-17.8%	72,048				87.2%	-12.8%	65,189				90.5%	-9.5%	63,844				97.9%	-2.1%	64,637				101.2%	1.2%	68,791				106.4%	6.4%

全地裁	平成30年					平成31年/令和元年					令和2年					令和3年					令和4年																
	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減	新受件数	1月からの累計	前年同月比	前年同月累計比	前年比	前年比の増減							
1月	4,077	4,077	105.4%	105.4%			4,456	4,456	109.3%	109.3%			4,632	4,632	103.9%	103.9%			4,419	4,419	95.4%	95.4%			4,010	4,010	90.7%	90.7%									
2月	5,245	9,322	100.9%	102.8%			5,754	10,210	109.7%	109.5%			5,538	10,170	96.2%	99.6%			5,344	9,763	96.5%	96.0%			4,804	8,814	89.9%	90.3%									
3月	6,424	15,746	101.2%	102.1%			6,681	16,891	104.0%	107.3%			6,446	16,616	96.5%	98.4%			6,435	16,198	99.8%	97.5%			5,957	14,771	92.6%	91.2%									
4月	6,233	21,979	106.5%	103.3%			6,930	23,821	111.2%	108.4%			6,130	22,746	88.5%	95.5%			6,213	22,411	101.4%	98.5%			5,825	20,596	93.8%	91.9%									
5月	6,046	28,025	110.9%	104.9%			5,229	29,050	86.5%	103.7%			5,110	27,856	97.7%	95.9%			5,161	27,572	101.0%	99.0%			4,714	25,310	91.3%	91.8%									
6月	6,592	34,617	104.1%	104.7%			6,289	35,339	95.4%	102.1%			6,467	34,323	102.8%	97.1%			6,121	33,693	94.6%	98.2%			5,960	31,270	97.4%	92.8%									
7月	6,278	40,895	107.4%	105.1%			6,519	41,858	103.8%	102.4%			6,619	40,942	101.5%	97.8%			5,800	39,493	87.6%	96.5%			5,532	36,802	95.4%	93.2%									
8月	6,147	47,042	109.1%	105.6%			5,926	47,784	96.4%	101.6%			5,709	46,651	96.3%	97.6%			5,156	44,649	90.3%	95.7%			5,153	41,955	99.9%	94.0%									
9月	5,634	52,676	94.9%	104.4%			5,824	53,608	103.4%	101.8%			6,028	52,679	103.5%	98.3%			5,609	50,258	93.0%	95.4%			5,411	47,366	96.5%	94.2%									
10月	6,534	59,210	113.4%	105.3%			6,149	59,757	94.1%	100.9%			6,602	59,281	107.4%	99.2%			5,887	56,145	89.2%	94.7%															
11月	6,684	65,894	118.7%	106.5%			6,222	65,979	93.1%	100.1%			5,538	64,819	89.0%	98.2%			5,450	61,595	98.4%	95.0%															
12月	7,190	73,084	103.8%	106.2%			7,116	73,095	99.8%	100.0%			6,859	71,678	96.4%	98.1%			6,645	68,240	96.8%	95.2%															
総計	73,084				106.2%	6.2%	73,095				100.0%	0.0%	71,678				98.1%	-1.9%	68,240				95.2%	-4.8%	47,366												

(注:最高裁判所HP 司法統計 月報(速報値)から)

2022年12月20日
弁護士 新里 宏二個人再生事件(地方裁判所) 新受事件
小規模・給与取得者等

全地裁	平成24年							平成25年							平成26年							平成27年							
	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	
1月	655	606	49	655	67.2%	67.2%		495	457	38	495	75.6%	75.6%		485	440	45	485	98.0%	98.0%		533	489	44	533	109.9%	109.9%		
2月	947	872	75	1,602	70.1%	68.9%		675	609	66	1,170	71.3%	73.0%		607	555	52	1,092	89.9%	93.3%		690	645	45	1,223	113.7%	112.0%		
3月	993	910	83	2,595	69.7%	69.2%		759	698	61	1,929	76.4%	74.3%		643	582	61	1,735	84.7%	89.9%		685	631	54	1,908	106.5%	110.0%		
4月	884	798	86	3,479	66.7%	68.6%		695	625	70	2,624	78.6%	75.4%		636	585	51	2,371	91.5%	90.4%		705	661	44	2,613	110.8%	110.2%		
5月	874	775	99	4,353	76.9%	70.1%		715	638	77	3,339	81.8%	76.7%		616	559	57	2,987	86.2%	89.5%		604	565	39	3,217	98.1%	107.7%		
6月	848	775	73	5,201	62.0%	68.6%		714	654	60	4,053	84.2%	77.9%		684	624	60	3,671	95.8%	90.6%		734	679	55	3,951	107.3%	107.6%		
7月	822	742	80	6,023	65.5%	68.2%		750	691	59	4,803	91.2%	79.7%		680	632	48	4,351	90.7%	90.6%		746	684	62	4,697	109.7%	108.0%		
8月	790	715	75	6,813	69.2%	68.3%		749	689	60	5,552	94.8%	81.5%		629	568	61	4,980	84.0%	89.7%		680	618	62	5,377	108.1%	108.0%		
9月	728	665	63	7,541	67.1%	68.2%		636	590	46	6,188	87.4%	82.1%		584	539	45	5,564	91.8%	89.9%		716	643	73	6,093	122.6%	109.5%		
10月	821	745	76	8,362	74.1%	68.7%		733	672	61	6,921	89.3%	82.8%		738	669	69	6,302	100.7%	91.1%		760	690	70	6,853	103.0%	108.7%		
11月	790	707	83	9,152	79.6%	69.5%		656	602	54	7,577	83.0%	82.8%		583	534	49	6,885	88.9%	90.9%		722	664	58	7,575	123.8%	110.0%		
12月	869	786	83	10,021	78.9%	70.3%		795	730	65	8,372	91.5%	83.5%		782	694	88	7,667	98.4%	91.6%		901	828	73	8,476	115.2%	110.6%		
総計	10,021	9,096	925	10,021			70.3%	-29.7%	8,372	7,655	717	8,372		83.5%	-16.5%	7,667	6,981	686	7,667		91.6%	-8.4%	8,476	7,797	679	8,476		110.6%	10.6%

全地裁	平成28年							平成29年							平成30年							平成31年/令和元年							
	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月からの累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比 の増減	
1月	577	535	42	577	108.3%	108.3%		603	568	35	603	104.5%	104.5%		746	691	55	746	123.7%	123.7%		869	811	58	869	116.5%	116.5%		
2月	750	701	49	1,327	108.7%	108.5%		839	771	68	1,442	111.9%	108.7%		938	881	57	1,684	111.8%	116.8%		1,104	1,048	56	1,973	117.7%	117.2%		
3月	847	782	65	2,174	123.6%	113.9%		1,011	943	68	2,453	119.4%	112.8%		1,139	1,064	75	2,823	112.7%	115.1%		1,277	1,184	93	3,250	112.1%	115.1%		
4月	776	706	70	2,950	110.1%	112.9%		932	868	64	3,385	120.1%	114.7%		1,125	1,056	69	3,948	120.7%	116.6%		1,226	1,132	94	4,476	109.0%	113.4%		
5月	649	609	40	3,599	107.5%	111.9%		832	764	68	4,217	128.2%	117.2%		1,093	1,030	63	5,041	131.4%	119.5%		920	861	59	5,396	84.2%	107.0%		
6月	908	832	76	4,507	123.7%	114.1%		995	919	76	5,212	109.6%	115.6%		1,133	1,064	69	6,174	113.9%	118.5%		1,223	1,151	72	6,619	107.9%	107.2%		
7月	843	768	75	5,350	113.0%	113.9%		925	854	71	6,137	109.7%	114.7%		1,148	1,070	78	7,322	124.1%	119.3%		1,180	1,117	63	7,799	102.8%	106.5%		
8月	788	730	58	6,138	115.9%	114.2%		1,002	930	72	7,139	127.2%	116.3%		1,141	1,069	72	8,463	113.9%	118.5%		1,137	1,072	65	8,936	99.6%	105.6%		
9月	780	715	65	6,918	108.9%	113.5%		975	913	62	8,114	125.0%	117.3%		1,016	933	83	9,479	104.2%	116.8%		1,068	1,005	63	10,004	105.1%	105.5%		
10月	835	765	70	7,753	109.9%	113.1%		989	918	71	9,103	118.4%	117.4%		1,185	1,106	79	10,664	119.8%	117.1%		1,090	1,027	63	11,094	92.0%	104.0%		
11月	873	780	93	8,626	120.9%	113.9%		1,021	958	63	10,124	117.0%	117.4%		1,227	1,141	86	11,891	120.2%	117.5%		1,187	1,126	61	12,281	96.7%	103.3%		
12月	976	918	58	9,602	108.3%	113.3%		1,160	1,082	78	11,284	118.9%	117.5%		1,319	1,249	70	13,210	113.7%	117.1%		1,313	1,230	83	13,594	99.5%	102.9%		
総計	9,602	8,841	761	9,602			113.3%	13.3%	11,284	10,488	796	11,284		117.5%	17.5%	13,210	12,354	856	13,210		117.1%	17.1%	13,594	12,764	830	13,594		102.9%	2.9%

(注:最高裁判所HP 司法統計 月報(速報値)から)

個人再生事件(地方裁判所) 新受事件
小規模・給与取得者等

全地裁	令和2年								令和3年								令和4年							
	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月から の累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月から の累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比	前年比 の増減	新受件数	うち、 小規模	うち、 給与	1月から の累計	前年 同月比	前年 同月 累計比	前年比	前年比 の増減
1月	880	828	52	880	101.3%	101.3%			807	772	35	807	91.7%	91.7%			624	582	42	624	77.3%	77.3%		
2月	1,016	959	57	1,896	92.0%	96.1%			936	880	56	1,743	92.1%	91.9%			795	732	63	1,419	84.9%	81.4%		
3月	1,184	1,112	72	3,080	92.7%	94.8%			1,074	1,006	68	2,817	90.7%	91.5%			946	866	80	2,365	88.1%	84.0%		
4月	1,097	1,034	63	4,177	89.5%	93.3%			1,008	937	71	3,825	91.9%	91.6%			895	818	77	3,260	88.8%	85.2%		
5月	890	836	54	5,067	96.7%	93.9%			823	759	64	4,648	92.5%	91.7%			720	656	64	3,980	87.5%	85.6%		
6月	1,057	988	69	6,124	86.4%	92.5%			986	929	57	5,634	93.3%	92.0%			910	840	70	4,890	92.3%	86.8%		
7月	1,071	1,006	65	7,195	90.8%	92.3%			1,034	962	72	6,668	96.5%	92.7%			839	770	69	5,729	81.1%	85.9%		
8月	1,018	958	60	8,213	89.5%	91.9%			825	773	52	7,493	81.0%	91.2%			767	707	60	6,496	93.0%	86.7%		
9月	1,073	1,010	63	9,286	100.5%	92.8%			931	864	67	8,424	86.8%	90.7%			782	723	59	7,278	84.0%	86.4%		
10月	1,301	1,217	84	10,587	119.4%	95.4%			970	895	75	9,394	74.6%	88.7%										
11月	967	905	62	11,554	81.5%	94.1%			816	768	48	10,210	84.4%	88.4%										
12月	1,287	1,211	76	12,841	98.0%	94.5%			1,039	964	75	11,249	80.7%	87.6%										
総計	12,841	12,064	777	12,841			94.5%	-5.5%	11,249	10,509	740	11,249			87.6%	-12.4%	7,278	6,694	584	7,278				

(注:最高裁判所HP 司法統計 月報(速報値)から)

破産件数と貸出残高(2003年～2021年)

	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
自己破産申立件数 (単位:件)	242,357	211,402	184,422	165,932	148,248	129,508	126,265	120,930	100,510	82,668	72,048	65,189	63,856	64,639	68,792	73,099	73,095	71,678	68,240
消費者金融会社等の貸付金額 (単位:億円)	168,772	170,094	176,399	172,651	153,695	132,699	107,207	77,055	61,185	51,183	46,965	44,837	44,438	44,617	45,108	46,406	47,714	43,298	42,996
銀行の個人向けカードローン残高 (単位:億円)	38,960	37,653	35,052	34,335	33,451	32,844	32,915	32,554	33,124	35,442	41,097	46,117	51,227	56,024	58,186	57,064	55,332	50,009	48,018
消費者金融+銀行の個人向けカードローン (単位:億円)	207,732	207,747	211,451	206,986	187,146	165,543	140,122	109,609	94,309	86,625	88,062	90,954	95,665	100,641	103,294	103,470	103,046	93,307	91,014



※ 出典: (自己破産件数)裁判所・司法統計年報
(消費者金融等)金融庁・貸金業関係資料集(業態別貸付件数、1件当たり平均貸付残高の「消費者向け貸付の『うち無担保残高』」)
(銀行カードローン)日本銀行・貸出先別貸出金(国内銀行3勘定合計のカードローン等の金額)

※ 自己破産申立件数は、該当年の年間合計数。消費者金融、銀行のカードローンについては、該当年の年度末残高を記載(2014年であれば、2015.3.末時点)。

特例貸付の償還免除範囲の抜本的拡大と支援体制の整備を 求める会長声明

2020年3月から社会福祉協議会（以下「社協」という。）を窓口として行われている、生活福祉資金の「緊急小口資金」と「総合支援資金」の特例貸付については、新型コロナウイルス感染症の影響で生活費不足に陥った市民からの申込みが殺到し、実に、累計貸付件数は334万件、累計貸付決定額は1兆4242億円をそれぞれ超えている（2022年9月24日時点の速報値）。

貸付上限額は、緊急小口資金が20万円、総合支援資金が単身世帯で月15万円、複数世帯で月20万円であり、緊急小口資金、総合支援資金の初回貸付（3か月）、延長貸付（3か月）及び再貸付（3か月）の全てを利用した世帯の借入総額は、単身世帯で155万円、複数世帯で200万円に達する。2023年1月からは、これらの借入れの償還（償還期間最大12年）が順次開始される予定であるが、もともと生活に困窮した世帯にとっては、上記のように多額の債務の長期にわたる返済自体が生計破綻の引き金となる危険が高い。

一方、制度開始時、国は、「償還時において、なお所得の減少が続く住民税非課税世帯の償還を免除することができる」ことを強調し、全国の相談現場では、柔軟な一括償還免除がされることを期待した借入申込みが殺到し、積極的な貸付けが行われてきた。ところが、現在国が公表している償還免除の要件は、①緊急小口資金と総合支援資金の初回貸付、②総合支援資金の延長貸付、③総合支援資金の再貸付ごとに判定年度をもうけ、当該年度又はその前年度において、原則として借受人と世帯主が共に住民税非課税であることとされており、細切れに償還免除していく内容となっている。

しかしながら、このように限定的な要件では、おびただしい数に及ぶ特例貸付利用世帯の多くは、長期にわたる償還を強いられることとなり、当該世帯の生活再建が阻害されることになる上、社協の窓口事務にも混乱と負担が生じることが予想される。当連合会は、2009年9月18日付け「生存権保障水準を底上げする『新たなセーフティネット』の制度構築を求める申入書」において、創設当初の総合支援資金について、償還猶予や免除を十分活用するよう求めていたところである。本来、新型コロナウイルス感染症の影響で生活困窮に陥っている世帯の支援を「貸付」で行うという制度設計自体に問題があったことも勘案すれば、国は、例えば以下のような方法で、償還免除の範囲を抜本的に拡大すべきである。

- 1 償還時期を迎えた借受人のみが、借入開始後いずれかの年度において住民税（所得割）非課税であれば、償還未済額及び償還計画額の残額の全額を一括免除する（償還開始後に同様の状態となった場合も同様に取り扱う）。

- 2 住民税非課税に該当せずとも、新型コロナウイルス感染症の感染拡大後において、その他の生活困窮者支援制度（児童扶養手当、就学援助、住居確保給付金、求職者支援制度の職業訓練受講給付金、生活困窮者自立支援金、住民税非課税世帯等に対する臨時特別給付金、低所得の子育て世帯に対する子育て世帯生活支援特別給付金など）の利用実績のある世帯についても一括免除の対象とする。
- 3 生活困窮者自立支援制度における家計改善支援事業を任意事業（国庫補助3分の2）から必須事業（国庫補助4分の3）化し、担当相談員による意見書等を根拠として償還免除とする余地を認め、又は、12か月分以上の償還遅延等を前提とすることなく社協が償還の見込みがないと判断する余地を認めるなどして、更にきめ細やかで柔軟な償還免除を可能とする。

また、償還開始となる世帯の中には、自己破産その他の債務整理手続を必要とする世帯も相当数見込まれるところ、生活困窮者の中には障がいや傷病等によって独力でこうした相談窓口にたどり着けない者も少なくない。厚生労働省が、2022年9月9日付けで社協及び自立相談支援機関における支援体制の整備を求める事務連絡を发出しているところであるが、当連合会は、国に対し、支援体制の整備を単に現場任せにするのではなく、国の責任で、必要な人員確保等体制構築のための費用算定の基準を示し財源措置を講じるとともに、市民に対する広報を徹底することを求める。

当連合会としても、各地の弁護士や弁護士会等が社協及び自立相談支援機関と緊密に連携して相談等にあたることができるよう協力を惜しまない決意である。

2022年（令和4年）10月6日

日本弁護士連合会
会長 小林 元 治